

Print ISSN: 1694-5263  
Online ISSN: 1694-7916



КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИЛИМ БЕРҮҮ  
ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

# ALATOO ACADEMIC STUDIES

**№ 4 – 2017 жыл**

(Илимий журнал)

"Ала-Тоо" эл аралык университетинин басылышы  
Бишкек, КЫРГЫЗСТАН

**№ 4 – 2017 год**

(Научный журнал)

Издание Международного университета "Ала-Тоо"  
Бишкек, КЫРГЫЗСТАН

**Number 4 – 2017**

(Scientific Journal)

a publication of "Ala-Too" International University  
Bishkek, KYRGYZSTAN

2017

## Журнал Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинде катталган, каттоо күбөлүгү № 969.

«ALATOO ACADEMIC STUDIES» (AAS) Журналы Кыргыз Республикасынын массалык маалымат каражаттары жөнүндөгү аракеттеги мыйзамына, нормативдик актыларына ылайык басылып чыгарылууда. Журнал 2006-жылы «Ала-Тоо» Эл Аралык Университетинин Окумуштуулар Кеңешинин чечими менен уюштурулган.

Журнал Кыргыз Республикасынын Жогорку аттестациялык комиссиясы тарабынан сунушталган рецензиялануучу илимий басылмалардын жана «Ала-Тоо» Эл Аралык Университетинин (АЭУ) илимий-техникалык басылмаларынын Тизмесине кошулган.

Бул журналда Кыргызстандын окумуштууларынын ар тармактагы макалалары, эмгектери эле эмес, башка өлкөлөрдүн окумуштууларынын төмөнкү багыттар: саясат таануу, укук, социология, экономика, ошондой эле гуманитардык-педагогикалык ишмердүүлүк, физика, математика жана техника, медицина, химия жана биология, геология, экология жана айыл чарбасы боюнча дагы эмгектери жарыяланат.

AAS журналы материалдарды кыргыз, орус, англис жана түрк тилдеринде жарыялайт.

AAS журналы печаттык формада кварталына бир жолу жарыяланат.

Журнал экономика, илим, техника ж.б. иш абалдарына жана перспективаларына кызыккан окумуштууларга, жаш изилдөөчүлөргө, жокдун окутуучуларына, аспиранттарга жана студенттерге, саясатчыларга, практиктерге арналат.

---

Журнал «ALATOO ACADEMIC STUDIES» (AAS) издается в соответствии с действующим законодательством о средствах массовой информации, нормативными актами Кыргызской Республики. Журнал учрежден решением Ученого совета Международного университета «Ала-Тоо» в 2006 г.

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК КР, и научно-технических изданий Международного университета «Ала-Тоо» (МУА).

В данном журнале публикуются научные труды различных отраслей, статьи ученых не только Кыргызстана, но и других стран по следующим направлениям: политологии, праву, социологии, экономике, также по гуманитарно-педагогической деятельности, физике, математике и технике, медицине, химии и биологии, геологии, экологии и сельскому хозяйству.

Журнал AAS публикует материалы на кыргызском, русском, английском, турецком и других языках.

Журнал AAS издается в печатной форме с периодичностью один раз в квартале.

Журнал предназначен для ученых, молодых исследователей, преподавателей вузов, аспирантов и студентов, политиков, практиков, интересующихся положением дел и перспективами развития экономики, науки, техники и т.д.

---

«ALATOO ACADEMIC STUDIES» (AAS) dergisi, Kırgız Cumhuriyeti'nin kitle iletişim araçları hakkındaki yürürlükteki kanunları ve yasalarına uygun şekilde yayımlanmaktadır. Dergi, Uluslararası Alatoo Üniversitesi Senato'su kararıyla 2006 yılından itibaren yayımlanmaktadır.

Dergi, Kırgız Cumhuriyeti Devlet Tasnif Komisyonu tarafından önerilen önde gelen bilimsel yayınlar listesinde ve Uluslararası Alatoo Üniversitesinin bilimsel –teknik yayınları listesinde yer almaktadır.

Dergide, Kırgızistan ve diğer ülkelerin bilim adamlarının siyaset bilimi, hukuk, sosyoloji, iktisat, sosyal bilimler ve pedagoji, fizik, matematik, teknik bilimler, tıp, kimya ve biyoloji, geoloji, ekoloji ve tarım alanlarındaki bilimsel çalışmaları yayımlanmaktadır.

AAS dergisinde makaleler Kırgızca, Rusça, İngilizce ve Türkçe dillerinde yayımlanır.

AAS dergisi üç ayda bir süreyle, basılı formatta çıkmaktadır.

Derginin okuyucuları ekonomik, bilimsel ve teknik vs. gelişmelerle ilgilenen bilim adamları, genç araştırmacılar, üniversite öğretim üyesi ve görevlileri, doktora öğrencileri, üniversite öğrencileri, siyasetçiler ve pratisyenlerdir.

---

The magazine «ALATOO ACADEMIC STUDIES» (AAS) is published in accordance with applicable law and regulations of the Kyrgyz Republic on the media. The journal was established by the Academic Council of the International Alatoo University in 2006.

The magazine is included in the list of scholarly publications recommended by the HAC of the Kyrgyz Republic and scientific and technical publications of the International Alatoo University (IAU).

This magazine publishes scholarly works on various industries, scientific articles, not only on Kyrgyzstan, but also other countries in the following areas: political science, law, sociology, economics, and also on humanitarian and educational activities, physics, mathematics and engineering, medicine, chemistry and biology, geology, ecology and agriculture.

The AAS magazine publishes materials in Kyrgyz, Russian, English and Turkish.

The AAS magazine is published quarterly in print form.

The magazine is for scientists, young researchers, university professors and students, policy makers, practitioners who are interested in the situation and prospects of development of economy, science, technology, etc.

# ALATOO ACADEMIC STUDIES

ISSN: 1694-5263

Number 4 – Year 2017

МАЗМУНУ

СОДЕРЖАНИЕ

CONTENTS

## ОБЩАЯ ПЕДАГОГИКА. НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ. ПЕДАГОГИКА

- Алина Жумагулова.* Роль независимой аккредитации в стратегическом развитии вуза ..... 15  
Көз карандысыз аккредитациянын жогорку окуу жайдын стратегиялык өнүгүүсүндөгү ролу  
The role of independent accreditation in the strategic development of the higher educational institution
- Токон Орусбаева.* Экинчи тилди мектепке чейинки жаштан баштап үйрөтүү ..... 21  
Обучение второму языку детей дошкольного возраста  
Teaching a second language to preschool-age children
- Болдукан Мамбеталиева.* Алгачкы агартуучу – методист, илимпоз Тойчу Актанов .28  
Тойчу Актанов – первый просветитель, методист и ученый  
Toichu Aktanov – the first enlightener, methodologist and scientist
- Татьяна Панкова.* Этнокультурные процессы в кыргызстане в контексте их сравнительного анализа ..... 32  
Кыргызстандагы этномаданий процесстерди салыштыруу  
Comparative analysis of ethno-cultural processes in kyrgyzstan
- Рымгуль Баркибаева, Мехмет Таиш, Муслим Баркибаев.* Медиатека как средство познания культурного наследия народов Казахстана ..... 36  
Медиа китепкана Казакстан элдеринин маданий мурастарын таанып-билүүгө арналган курал катары  
Media library as an instrument for learning cultural heritage of the peoples of Kazakhstan
- Алмагул Матикеева, Сусаркан Аирахманова.* Роль внеаудиторных мероприятий в формировании коммуникативной компетенции студентов ..... 42  
Студенттердин коммуникативдик компетенциясын калыптоодо окуудан сырткары иш-чаралардын ролу  
The role of extracurricular activities in formation of communicative competences of students
- Замира Камчибекова, Альбина Мадаева.* Воспитательное значение Всемирных Игр Кочевников ..... 50  
Дүйнөлүк көчмөндөр оюндарынын тарбиялык мааниси  
The educational value of the World Nomad Games

- Чынгыз Жунушалиев.** О сущности института законодательной инициативы ..... 196  
 Мыйзам чыгаруу демилгеси институтунун маңызы  
 About the institute of legislative initiatives
- Екатерина Рябец.** Политико-правовые факторы коррупционных деяний в водном хозяйстве на постсоветском пространстве (на примере Украины) ..... 201  
 Постсоветтик мейкиндиктеги суу чарбачылыгындагы жемкорлуктун саясий жана укуктук факторлору (Украинанын мисалында)  
 Political and legal factors of corruption acts in a water economy in the post-soviet territory (on an example of Ukraine)

## ПОЛИТИКА. ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Elvira Murat kyzy.** The role of Germany in political economy of the European Union..... 211  
 Роль Германии в политической экономике Европейского Союза  
 Германиянын Европа биримдигинин саясий экономикасындагы ролу
- Katira Karymsakova.** Water problems in Central Asia..... 216  
 Водные проблемы в Центральной Азии  
 Борбордук Азиядагы суу маселелери
- Тынара Шаршбеаева.** Формирование кыргызской этнонации в Советском Кыргызстане ..... 221  
 Советтик Кыргызстандагы кыргыз этнонациясынын түзүлүшү  
 The formation of Kyrgyz ethno-nation in Soviet Kyrgyzstan

## ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Надира Алымкулова.** Конкуренентоспособность компании в современных условиях ..... 229  
 Заманбап шарттарда ишкананын атаандаштыкка жөндөмдүүлүгү  
 Competitiveness of the company in modern conditions
- Нурмира Шаршеева.** Чет өлкөлүк инвестицияларды тартуудагы мамлекеттик финансылык жөндөөнүн механизми: укуктук негиздер ..... 234  
 Механизм государственного финансового регулирования в привлечении иностранных инвестиций: правовые основы  
 The mechanism of state financial regulation in attracting foreign investment: the legal framework
- Dmitri M. Medvedovski.** Religion, personal debt and information technology in Lithuania ..... 240  
 Литвадагы дин, жеке карыз жана маалымат технологиялары  
 Религия, личный долг и информационные технологии в Литве

УДК 351.131.7:631.15

## ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ФАКТОРЫ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЯНИЙ В ВОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ УКРАИНЫ)

*Екатерина Рябец*

*кандидат юридических наук, доцент,*

*докторант кафедры парламентаризма и политического менеджмента  
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины*

### Аннотация

Конец 1991 года ознаменовался распадом СССР. Казахстан, Кыргызстан, Россия, Украина и другие бывшие союзные республики, функционировавшие в одной стране, объединенные общим законодательством, стали на путь построения своей независимости, формирования национального законодательства отраслей экономики. В каждой постсоветской стране неотъемлемым спутником этого процесса есть определенный уровень коррупции, которая является одним из факторов возникновения актуальных проблем, например, надлежащего водообеспечения населения для всех его нужд. Приведенное побудило автора исследовать политико-правовые факторы коррупционных деяний в водном хозяйстве на примере одной из постсоветских стран, а именно Украины. Считаю, что результаты исследования, основанные на опыте данной страны, с учетом как положительных, так и отрицательных его характеристик могут быть полезными при формировании национального водного хозяйства всех стран Центральной Азии.

**Ключевые слова:** политика, право, водное хозяйство, коррупция, публичная политика, несовершенное законодательство.

## ПОСТСОВЕТТИК МЕЙКИНДИКТЕГИ СУУ ЧАРБАЧЫЛЫГЫНДАГЫ ЖЕМКОРЛУКТУН САЯСИЙ ЖАНА УКУКТУК ФАКТОРЛОРУ (УКРАИНАНЫН МИСАЛЫНДА)

### Кыскача мазмуну

1991-жылдын аягы СССРдин кыйрашы менен белгилүү. Казакстан, Кыргызстан, Россия, Украина жана бир өлкөдө иштеген жалпы мыйзам менен бириккен башка мурдагы СССРдин республикалары, өздөрүнүн көз карандысыздыгын куруу жолуна түшүп, экономика тармактарынын улуттук мыйзамдарын калыптоого киришкен. Ар бир постсоветтик өлкөдө бул жараяндын ажырагыс жолдоочусу болуп жемкорлуктун кандайдыр бир деңгээли эсептелет. Жемкорлук актуалдуу көйгөйлөрдүн фактору болуп эсептелет, мисалы калктын бардык керектөөлөрү үчүн аны жетиштүү суу менен камсыз кылуу. Аталган жагдай авторду суу чарбачылыгындагы коррупциялык иштердин укуктук-саясий факторлорун постсоветтик Украинанын мисалында изилдөөгө түрткү берди. Аталган өлкөнүн тажрыйбасына негизделген изилдөөнүн изилдөөнүн жыйынтыктары Борбордук Азиядагы бардык өлкөлөрдүн улуттук суу чарбачылыгын калыптоодо пайдалуу болот деп ишенебиз.

**Ачык сөздөр:** саясат, укук, суу ресурстарын башкаруу, жемкорлук, коомдук саясат, мыйзамдардын жетик эместиги.

## POLITICAL AND LEGAL FACTORS OF CORRUPTION ACTS IN A WATER ECONOMY IN THE POST-SOVIET TERRITORY (ON AN EXAMPLE OF UKRAINE)

### Abstract

The end of 1991 was marked by the collapse of the USSR. Kazakhstan, Kyrgyzstan, Russia, Ukraine and other former union republics that functioned in one country, united by common legislation, took the path of building their independence, forming the national legislation of the economic branches. Each post-Soviet country has an inseparable companion of this process, a certain level of corruption, which is one of the factors causing emergent problems, for example, adequate water supply for all its needs. The above motivated the author to investigate the political and legal factors of corruption in the water sector, using the example of one of the post-Soviet countries, namely Ukraine. We believe that the results of the research based on the experience of this country, taking into account both its positive and negative characteristics, can be useful in the formation of the national water management of all countries of Central Asia.

**Keywords:** politics, law, water management, corruption, public policy, imperfect legislation.

Стремительное обострение мирового водного кризиса побуждает большинство государств к совершенствованию системы публичного управления. Ежегодно количественные и качественные показатели воды снижаются, а потребность в них систематически растёт.

Лишь 2,5% воды является пресной – пригодной для жизни. Около 69% от этого количества находится в шапках полярного льда и горных ледниках или в подземных водоносных горизонтах, слишком глубоких для того, чтобы откачивать ее при современной технологии [1, 54].

Мало кто знает, что Украина – это водонеобеспеченная страна. Она на одном из последних мест среди стран Европы по водообеспечению на душу населения. На человека приходится лишь 1 тыс. кубометров воды в год, тогда как, по выводам экологической комиссии ООН, должно быть не менее 1700. Нужно признать, что количество водных ресурсов для использования в Украине ограничено. Поэтому их использование должно

быть рациональным и соответствующим экономическим и экологическим приоритетом [2].

Указанное возможно при условии ответственного и беспристрастного отношения госслужащих к своим законодательно определенным правам и обязанностям в области водного хозяйства. В связи с этим в 2008 году впервые в Докладе о положении дел с коррупцией в мире стали отображаться последствия и масштабы коррупции в различных сегментах водохозяйственного сектора, а также ряд проблем – от бытовой коррупции в сфере водоснабжения до растраты средств, выделяемых государством на создание систем ирригации и строительство плотин электростанций; от анализа вопросов промышленного загрязнения окружающей среды до злоупотреблений в области управления водными ресурсами и бюджетной политики, проводимой в этом секторе [3].

Необходимо отметить, что в Украине ныне коррупция приобрела признаки системного явления, которое распростра-

ет свое негативное влияние на все сферы общественной жизни, все глубже укореняясь в повседневной жизни как основной, быстрый и наиболее действенный противоправный способ решения вопросов, достижения определенных целей. Масштабы распространения коррупции угрожают национальной безопасности Украины. Это требует немедленного принятия системных и последовательных мер, которые имеют комплексный характер.

Начиная с 2014 года руководство Украины интенсивно начало выстраивать систему органов по преодолению коррупции, а именно на сегодня уже действует Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции – центральный орган исполнительной власти со специальным статусом, который обеспечивает формирование и реализует государственную антикоррупционную политику; Национальное антикоррупционное бюро Украины, которое проводит расследование дел, в которых фигурируют суммы свыше 500 минимальных зарплат, то есть около 2 миллионов гривен; Специализированная антикоррупционная прокуратура, которая следит за расследованиями. В ближайшее время должен быть создан Антикоррупционный суд, который будет выносить приговоры.

Несмотря на вышеизложенную действующую систему антикоррупционных органов, разработанную многочисленную их законодательную базу (Закон Украины «О Национальном антикоррупционном бюро Украины» [4]; Положение о Совете общественного контроля при Национальном антикоррупционном бюро [5]; Положение о порядке формирования указанного Совета [6]; Положение об аппарате Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции [7] и т.д.) ныне, к сожалению, и без того сложная *ситуация с коррупцией в Украине еще больше усугубилась*. Об этом свидетельствуют статистические данные

опроса, проведенного компанией Active Group в рамках проекта «Городской омнибус» в декабре 2017 года, а именно – 44% опрошенных жителей Киева заметили, что коррупции в Украине в 2017 году стало больше, кроме этого 31,5% горожан прогнозируют ее увеличение и в 2018 году [8].

Одними из причин этого в научной сфере Украины считают несоблюдение публичной политики в управлении и несовершенное законодательство [9, 10, 11].

И действительно, практика показывает, что большинство управленческих решений продолжают приниматься без участия всех заинтересованных лиц.

Почти в каждой административно-территориальной единице в Украине отсутствует доступ жителей к документам, которые формируют бюджетную политику, то есть нельзя ознакомиться с планами деятельности главных распорядителей бюджетных средств, финансовыми планами и отчетами коммунальных предприятий.

В результате жители соответствующих территорий не могут оценить целевое использование бюджетных средств, а при обращении в местные органы по решению проблем водного характера получают ответ об отсутствии надлежащего финансового обеспечения.

В качестве примера, приведем проблему с очистки реки Сула и обустройства пляжа (Полтавская обл.). Обращение по этому поводу заинтересованного лица в городскую государственную администрацию оказалось безрезультатным из-за отсутствия, со слов чиновников, финансирования [12].

Передача водных объектов в аренду также достаточно часто объясняется отсутствием надлежащего финансирования по их содержанию. В результате, как показывает практика, происходит нарушение арендаторами водных объектов права граждан на общее водопользование

(купание, плавание на лодках, любительское рыболовство).

В сложившейся ситуации граждане, водные права которых нарушены, вынуждены без доказательств верить словам представителей органов местного самоуправления о наличии бюджетного дефицита, что автоматически влечет за собой понимания ими декларативности таких основополагающих управленческих принципов, как открытость и прозрачность.

Подтверждаются подозрения граждан о реальном отсутствии этих принципов систематическим обнародованием в прессе содеянных чиновниками коррупционных правонарушений, некоторые из них приведем ниже.

Так, по результатам финансовых проверок Деснянского бассейнового управления водных ресурсов было установлено хищение материальных ресурсов и средств на миллионы гривен во время реализации проекта «Защита земель Любецкого сельского совета от вредного действия реки Днепр». Эти работы проводила ПМК-55, которая не имела соответствующего оборудования. Финансовая инспекция установила, что состоялось завышение стоимости расходов на горюче-смазочные материалы на сумму больше, чем на 400 тысяч гривен. Кроме того, были завышены расходы по актам выполненных работ относительно обустройства камнем на сумму больше 3,5 млн. гривен. Но при этом финансовая инспекция была вынуждена прекратить свои требования через решение судов разных инстанций [13].

В начале текущего года в Луганской области Сватовским отделом Старобельской местной прокуратуры осуществляется процессуальное руководство в уголовном производстве в отношении руководителя одного из межрайонных управлений водного хозяйства по факту совершения им уголовных преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 366 (слу-

жебный подлог), ч. 3 ст. 191 УК Украины (завладение чужим имуществом путем злоупотребления должностным лицом своим служебным положением, совершенном по предварительному сговору группой лиц). Установлено, что бывший начальник межрайонного управления водного хозяйства, зная об отсутствии на рабочем месте работника эксплуатационного участка, внес ложные сведения в таблицу учета рабочего времени. Своими действиями служащий допустил незаконное начисление и выплату работнику заработной платы в сумме 8500 грн бюджетных средств, завладев при этом частью указанных денег. Сейчас обвинительный акт в указанном уголовном производстве направлен в суд [14].

Отметим, что достаточно часто в Украине коррупционные правонарушения провоцируются пробелами в законодательстве или механизме его применения.

Так, например, законодатель Водного кодекса Украины [15] в отношении прибрежных защитных полос применяет глаголы с незаконченным действием (выделяются, устанавливаются и т.д.). В качестве примера приведем положение части 1 ст. 88 Водного кодекса Украины – «с целью охраны поверхностных водных объектов от загрязнения и засорения и сохранения их водности вдоль рек, морей и вокруг озер, водохранилищ и других водоемов в пределах водоохранных зон выделяются земельные участки под прибрежные защитные полосы»; части 2 ст. 88 Водного кодекса Украины – «прибрежные защитные полосы устанавливаются по берегам рек и вокруг водоемов ...». В ст. 89 Водного кодекса Украины перечислен ряд действий, запрещенных в прибрежных защитных полосах вдоль рек, вокруг водоемов, среди которых отметим запрет строительства любых сооружений (кроме гидротехнических, навигационного назначения, гидрометрических и линейных), в том числе баз отдыха, дач, гаражей и стоянок автомо-



билей. В свою очередь, положениями ст. 9 Водного кодекса Украины возлагается на районные советы обязанность по организации работы по выносу в натуру и устройству прибрежных защитных полос вдоль рек, морей и вокруг водоемов. Поскольку законодательство не устанавливает граничные сроки выделения и установления прибрежных защитных полос, не все районные советы спешат это выполнять, можно предположить, что с целью подготовки дальнейших коррупционных действий в случае поступления к ним ходатайств о выделении в частную собственность достаточно привлекательных земельных участков. Как результат в будущем, конечно же, не без наличия коррупционного фактора, на берегах водоемов появляются дворцы обеспеченных граждан Украины. Они перекрывают свободный доступ к водоему остальным заинтересованным лицам, что автоматически нарушает ряд их законных прав. При этом отметим, что такие сооружения сносу не подлежат, поскольку построены благодаря пробелам в законодательстве на законных условиях.

Кроме этого, для Украины характерно отсутствие эффективной государственной системы оценки воздействия на природные водоемы потенциально опасных для окружающей среды запланированных промышленных проектов.

Положительным, на наш взгляд, по преодолению данной проблемы является реальное внедрение в национальное законодательство и практическое выполнение органами государственного управления в области водного хозяйства Украины норм Модельного закона об оценке воздействия на окружающую среду, который был принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 35-12 от 28 октября 2010 года) [16].

Ст. 7 указанного Закона определяет оценку воздействия на окружающую сре-

ду обязательной для любых видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду. Кроме того, положения данной статьи содержат в себе запрет на разработку и реализацию проектов хозяйственной и иной деятельности, негативно влияющей на окружающую среду, без оценки воздействия на нее.

Сейчас в Украине ни для кого не секрет, что при построении того или иного предприятия – потенциального загрязнителя водоемов, достаточно часто игнорируются заключения государственной экологической экспертизы, не применяется функция прогнозирования о возможных его негативных последствиях. Экономический интерес доминирует над экологическим, что создает препятствия для реализации конституционного права каждого на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду (ст. 50 Конституции Украины). Указанное является следствием неоднократной безответственности как лиц, непосредственно нарушающих требования экологического законодательства, так и госслужащих, в должностные обязанности которых входит контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства. Последние достаточно часто из корыстных побуждений закрывают глаза даже на самые дерзкие экологически опасные действия.

Практика показывает, что численность коррупционных правонарушений возрастает вследствие бездействия руководящего состава госслужащих. В случае обращения граждан с жалобами на действия определенных госслужащих к их руководству, ответами на них есть ранее составленный стандартный текст банальных отписок, в которых вполне понятно отсутствуют ответы на конкретно поставленные вопросы. Отписками ставят в известность заявителя о направлении его жалобы для рассмотрения по принадлеж-

ности в службу или структурное подразделение, где работает госслужащий, действия которого обжалуются. Встречаются отдельные случаи, когда госслужащие рассматривают жалобы на свои же действия. В таком случае ответами на них есть ссылка на ч. 2 ст. 2 Кодекса административного судопроизводства Украины, а именно: в административные суды могут быть обжалованы любые решения, действия или бездействия субъектов властных полномочий, кроме случаев, когда относительно таких решений, действий или бездействия Конституцией или законами Украины установлен иной порядок судебного производства.

Указанное является основанием утверждать, что жалобы граждан на действия госслужащих зачастую остаются без должного рассмотрения в стенах госструктур, а это приводит к тому, что госслужащий не испытывает серьезной контролирующей функции со стороны своего непосредственного руководства. При таких обстоятельствах вряд ли можно рассчитывать на его добросовестность при исполнении должностных обязанностей.

Поэтому, в разъяснениях Министерства юстиции Украины «О коррупционных рисках в деятельности государственных служащих» от 12 апреля 2011 г. [17] значительное внимание уделено мерам контроля над деятельностью госслужащих со стороны их руководства. А именно в них указано, что в целях недопущения (предотвращения) возникновения такого коррупционного риска, как бесконтрольность со стороны руководства, именно непосредственным руководством контроль должен осуществляться: – систематически, то есть нести регулярный характер, или постоянно; – всесторонне, то есть как можно больше охватывать все вопросы и направления работы; – путем проверки не только тех служащих, которые имеют слабые результаты работы, но и имеющих хорошие результаты; – объ-

ективно, то есть исключать предвзятость; – гласно, то есть результаты контроля должны быть известны тем лицам, которые подлежали контролю; – результативно (действенно), то есть в зависимости от результатов контроля должны применяться соответствующие меры.

Необходимо отметить, что любое коррупционное действие незамедлительно влечет за собой ряд политических последствий, которые, по нашему мнению, достаточно полно систематизированы учеными В. Настюком и В. Белевцевой, а именно: – уменьшение доверия населения к власти, рост ее отчуждение от общества; – угроза разложению демократических институтов вследствие того, что граждане разочаровываются в ценностях демократии, – падение престижа страны и угроза ее экономической и политической изоляции и др. [18, с. 47].

Подводя итоги проведенного исследования, хочется отметить, что если в Украине в ближайшее время не будет устранен коррупционный фактор в водном хозяйстве, это приведет к необратимым изменениям в области экономического и гуманитарного развития, а также к распаду жизненно важных экосистем.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Джигирей В.С., Сторожук В.М., Яцюк Р.А. Основы экологии и охрана окружающей природной среды (Экология и охрана природы). – Львов: Афиша, 2000. – 272 с.
2. Яцюк М. Что течет из наших кранов? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://ukurier.gov.ua/uk/articles/sho-teche-z-nashih-kraniv/p/>
3. Коррупция в секторе водного хозяйства – недооцениваемая угроза развитию и устойчивости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.transparency.org/news/pressrelease/20080624\\_gcr2008\\_corruption\\_water\\_sector\\_russian](https://www.transparency.org/news/pressrelease/20080624_gcr2008_corruption_water_sector_russian)

4. О Национальном антикоррупционном бюро Украины: Закон Украины от 14.10.2014 г. № 1698-VII [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1698-18/page>
5. Положение о Совете общественного контроля при Национальном антикоррупционном бюро, утверждено указом Президента Украины от 15.05.2015 г. № 272/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nabu.gov.ua/polozhennya-pro-radu-gromadskogo-kontrolyu>
6. Положение о порядке формирования Совета общественного контроля при Национальном антикоррупционном бюро Украины, утверждено указом Президента Украины от 15.05.2015 г. № 272/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nabu.gov.ua/polozhennya-pro-radu-gromadskogo-kontrolyu>
7. Положение об аппарате Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции, утверждено решением Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции от 19.05.2016 г. № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nazk.gov.ua/polozhennya-pro-aparat-nazk>
8. Киевляне разочарованы борьбой с коррупцией и готовы к протестам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ua1.com.ua/politics/kiyanirozcharovani-borotboyu-z-korupcieyu-ygotovi-do-protestiv-38145.html>
9. Лазаренко С.Ж., Бабенко К.А. Политико-правовые и социальные предпосылки коррупции в органах государственной власти [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kaas.gov.ua/law-library/articles/b/298-politiko-pravovi-ta-sotsialni-peredumovikoruptsiji-v-organakh-derzhavnoji-vladi.html>
10. Власенко М.А. Политико-правовые аспекты противодействия коррупции в России [Текст] / М.А. Власенко // Каппийский регион: политика, экономика, культура. – 2010. – № 1 (22). – С. 66-71.
11. Телешун С., Сытник С., Рейтерович И. Публичная или государственная политика – отечественная дилемма выбора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://visnyk.academy.gov.ua/wp-content/uploads/2013/11/2012-4-25.pdf>
12. Правительственная «горячая линия» помогает отстаивать права граждан на пользование водными ресурсами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/1993788-uradovalinia-dopomagae-vidstouvati-pravagromadan-na-koristuvanna-vodnimi-resursami.html>
13. Общественность вдруг бьет тревогу: в «парафии» Нагалюка не все в порядке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://svoboda.fm/politics/region/245742.html?language=ru>, <http://svoboda.fm/economic/region/249967.html?language=ru>
14. На Луганщине будут судить экс-начальника водного хозяйства за подделку документов и завладение бюджетными средствами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zaraz.info/na-luganshhine-budut-sudit-eks-nachalnika-vodnogo-hozyajstva-za-poddelku-dokumentov-i-zavladenie-byudzhethnymi-sredstvami/>
15. Водный кодекс Украины: Закон Украины от 06.06.1995 г. № 213/95-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/213/95-вр>
16. Модельный закон об оценке воздействия на окружающую среду принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 35-12 от 28 октября 2010 года) [Электронный ресурс]. – Режим

- доступа: [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997\\_n19](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997_n19)
17. Разъяснение Министерства юстиции Украины «О коррупционных рисках в деятельности государственных служащих» от 12 апреля 2011 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/n0026323-11>
18. Настюк В., Белевцева В. Политико-правовые проблемы противодействия коррупционным явлениям в Украине [Текст] / В. Настюк, В. Белевцева // Вестник Национальной академии правовых наук Украины. – 2015. – № 2 (81). – С. 45-54.