



Журнал засновано 1995 року

Видавець: Український культурологічний центр

Друкується за рішенням Вчених рад:

Інституту економіки промисловості НАН України;
Інституту філософії ім. Г. С. Сковороди НАН України;
Запорізького національного університету

Автор концепції, шеф-редактор

Володимир БІЛЕЦЬКИЙ, доктор технічних наук,
професор, дійсний член НТШ

Редактор Галина ТИМОФЄЄВА

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:

МАРОВА СВІТЛАНА ФЕЛІКСІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ХАЛЕЦЬКА АЛІНА АНАТОЛІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Волинський інститут економіки та менеджменту (м. Луцьк)
МАЛЯРЕНКО ТЕТЯНА АНАТОЛІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ТОКАРЕВА ВАЛЕНТИНА ІВАНІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
СТОЙКА АНДРІЙ ВАСИЛЬОВИЧ, д.н.держ.упр., професор,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ДІДЕНКО НІНА ГРИГОРІВНА, д.н.держ.упр., професор,
ДНВЗ "Університет менеджменту освіти" НАПН України (м. Київ)
ТКАЧОВА НАТАЛІЯ МИКОЛАІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Київський університет культури та мистецтв (м. Київ)
ОРЛОВА НАТАЛІЯ СЕРГІЙВНА, д.н.держ.упр., професор,
ДНВЗ "Університет менеджменту освіти" НАПН України (м. Київ)
ЧЕРНИШ ОЛЕНА ІВАНІВНА, д.н.держ.упр., професор,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ЧЕЧЕЛЬ АННА ОЛЕКСАНДРІВНА, к.н.держ.упр., доцент,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
КИРИЧЕНКО ІРИНА ІВАНІВНА, к.н.держ.упр., доцент,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ПАВЛЮК ВАЛЕРІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ, к.н.держ.упр., доцент,
Київський університет ім. Бориса Грінченка (м. Київ)
ДЕЙЧ МАРИНА ЄВГЕНІВНА, к.н.держ.упр., доцент,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
ХОРОШИХ ВІКТОРІЯ ВАЛЕРІЙВНА, к.н.держ.упр., доцент,
Донецький державний університет управління (м. Маріуполь)
БОРОДИНА ОКСАНА АНАТОЛІВНА, к.н.держ.упр., доцент,
Приазовський державний технічний університет (м. Маріуполь)

Засновники: Інститут економіки промисловості НАН
України (м. Київ); Інститут філософії
ім. Г. С. Сковороди НАН України (м. Київ);
Український культурологічний центр (м. Маріуполь);
Запорізький національний університет (м. Запоріжжя)

Наші партнери: Центр гуманітарної освіти НАН України,
Академія економічних наук України, Донецьке відділення
Наукового товариства ім. Шевченка (НТШ)

Адреса редакції: 87500, Донецька область, м. Маріуполь,
пр. Будівельників, буд. 129, корп. 2, к. 207

тел: +38050-473-31-18

Свідоцтво про державну реєстрацію КВ №10398 від 15.09.2005

Надруковано ТОВ «Східний видавничий дім»

вул. Артема, 45, м. Донецьк, 83086.

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 697 від 30.11.2001

e-mail: journal_shid@ukr.net

Сайт журналу: <http://skhid.com.ua/>

Верстка

Коректор

Коректор статей

англійською мовою

Обкладинка

Ольга Федоряченко

Катерина Брітікова, к.філол.н.

Наталія Лошакова

Ірина Венгренюк

ЗМІСТ

№ 4 (136), спецвипуск, травень 2015

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ

Бойко Алла, Чечель Анна. Дистанційне навчання в системі підвищення кваліфікації державних службовців.....	3
Вітвіцька Анжела, Кириченко Ірина. Діагностика рівня конфліктності в колективі підприємства та шляхи подолання конфліктних ситуацій.....	8
Калігасва Надія, Халецька Аліна. Питання ефективного функціонування кадрової складової органів влади: антикризові підходи.....	12
Касперська Анастасія, Халецька Аліна. Проблемні питання процедури добору кадрів в органах місцевого самоврядування у сучасних умовах.....	16
Коробка Ірина, Павлюк Валерій. Організаційно-правові засади соціального захисту переселенців (внутрішньо переміщених осіб) як основа реалізації соціальної політики держави.....	20
Косяк Владислава, Стойка Андрій, Драгоміророва Євгенія. Удосконалення зв'язків з громадськістю у державному управлінні.....	25
Лебедінцева Аліна, Кириченко Ірина. Удосконалення системи соціального захисту населення шляхом впровадження інтегрованих соціальних служб.....	28
Максименко Марина, Павлюк Валерій. Державна політика у сфері культури: особливості реалізації в сучасних умовах.....	32
Малахова Світлана, Токарева Валентина. Методи та критерії індивідуальної та групової оцінки персоналу в державних установах.....	36
Малік Віктор, Марова Світлана. Реформування адміністративно-територіального устрою Донецької області в контексті реформи територіальної організації влади в Україні.....	40
Маляренко Тетяна, Голубятникова Лариса. Співробітництво між Україною та ЄС у сфері попередження конфліктів, криз та надзвичайних ситуацій: перспективи запровадження комплексних систем діагностування ризиків.....	45
Носуля Артем, Зелінська Марина. Повноваження Президента України як Верховного головнокомандувача Збройних Сил України.....	49
Орлова Наталя. Напрями формування системи моніторингу інвестиційної політики в Україні.....	56
Певна Аліна, Халецька Аліна. Етична інфраструктура державної служби: проблеми формування.....	60
Радіонова Анна, Марова Світлана. Проблеми підвищення професійно-етичного рівня державних службовців як складової реформування системи державної служби.....	65
Сушарина Ірина, Кириченко Ірина. Концептуальні засади формування системи фармацевтичної безпеки України.....	70
Фірсова Світлана, Дейч Олег. Розвиток взаємодії органів державного управління, бізнесу та громадян за допомогою засобів електронного урядування.....	73
Чернікова Вікторія, Дейч Марина. Принцип синергії в покращенні соціальної інфраструктури на селі на прикладі Першотравневої сільської ради Красноармійського району Донецької області.....	76
Чечель Анна, Кириченко Ірина, Бібікова Яна. Шляхи формування позитивного соціально-психологічного клімату в колективі підприємства.....	79
Шапошнік Ольга, Хороших Вікторія. Державна соціальна політика охорони здоров'я в Україні.....	82
Якутенко Марина, Діденко Ніна. Розвиток державного контролю фінансової сфери країни.....	86
НАШІ АВТОРИ.....	91



This journal was founded in 1995.

Publisher: Ukrainian Center for Cultural Studies

This journal was launched according to the decisions passed by the Academic Councils of its three founders, Institute of Industrial Economics of the National Academy of Sciences of Ukraine (Donetsk), Skovoroda Institute of Philosophy of the National Academy of Sciences of Ukraine (Kyiv) and Zaporizhya National University (Zaporizhya).

Idea by Volodymyr BILETSKY, Chief Editor, Doctor of Technology, Professor, Full member of the Shevchenko Scientific Society, Editor: Halyna TYMOFEYEVA

EDITORIAL BOARD

MAROVA SVITLANA FELIXOVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Acting Rector of Donetsk State University of Management (Mariupol)

KHALETSKA ALINA ANATOLIYVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Volyn Institute of Economics and Management (Lutsk)

MALIARENKO TETIANA ANATOLIYVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

TOKAREVA VALENTYNA IVANIVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

STOYKA ANDRIY VASYLYOVYCH, Doctor of Public Administration, Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

DIDENKO NINA GRYHORIVNA, Doctor of Public Administration, Professor, University of Educational Management (Kyiv)

TKACHOVA NATALIA MYKOLOLAYIVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Kyiv University of Culture and Arts (Kyiv)

ORLOVA NATALIA SERGIYIVNA, Doctor of Public Administration, Professor, University of Educational Management (Kyiv)

CHERNYSH OLENA IVANIVNA, Doctor of Public Administration, Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

CHECHEL ANNA OLEKSANDRIVNA, PhD in Public Administration, Associate Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

KYRYCHENKO IRYNA IVANIVNA, PhD in Public Administration, Associate Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

PAVLIUK VALERII VALERIYOVYCH, PhD in Public Administration, Associate Professor, Borys Grinchenko Kyiv University (Kyiv)

DEUTSCH MARYNA YEVHENIVNA, PhD in Public Administration, Associate Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

KHOROSHYKH VIKTORIA VALERIYIVNA, PhD in Public Administration, Associate Professor, Donetsk State University of Management (Mariupol)

BORODINA OKSANA ANATOLIYVNA, PhD in Public Administration, Associate Professor, Pryazovskiy State Technical University (Mariupol)

Editorial address: 129 Budivelnikiv Ave., corps 2, office 207, Mariupol 87500, Donetsk region, Ukraine

tel: +38050-473-31-18

Certificate of registration KB № 10398 of 15 September 2005.

Printed by LLC "Eastem Publishing House", 45 Artem Str., Donetsk 83086.

Certificate of publisher-subject DK № 697 of 30 November 2001.

e-mail: journal_skhid@ukr.net

Website: <http://skhid.com.ua/>

Textual designer **Olga Fedoryachenko**
Proof-reader **Katherina Britikova**, Candidate of Sciences in Philology

Proof-reader articles in English **Natalia Loshakova**
Cover **Iryna Vengrenyuk**

CONTENTS
№ 4 (136), Special Issue, May 2015

STATE MANAGEMENT

Boyko Alla, Chechel Anna. Distance learning in the training of state officials	3
Vitvitska Anzhela, Kyrychenko Iryna. Diagnosing the level of conflict between the staff members in the enterprises and the ways to overcome conflicts	8
Kaligayeva Nadiya, Khaletska Alina. Some aspects of effective functioning of the personnel component of the authorities: anti-crisis approaches	12
Kasperska Anastasiia, Khaletska Alina. Challenges of staff selection procedures in the local government	16
Korobka Iryna, Pavliuk Valerii. Organizational and legal principles of social protection of displaced persons (internally displaced persons) as a basis for implementation of state social policy	20
Kosiak Vladyslava, Stoyka Andriy, Dragomirova Eugenia. Improving public relations in public administration	25
Lebedintseva Alina, Kyrychenko Iryna. Improving the system social protection of population through the introduction of integrated social services	28
Maksymenko Maryna, Pavliuk Valerii. State policy in the sphere of culture, features of realization in modern conditions	32
Malakhova Svetlana, Tokareva Valentina. Methods and criteria of individual and group assessment of personnel in state institutions	36
Malik Victor, Marova Svitlana. Reforming the Administrative and Territorial Structure of Donetsk Region in the Context of the Reform of the Territorial Organization of Power in Ukraine	40
Maliarenko Tetiana, Holubiatnykova Larysa. Ukraine-EU cooperation in crisis management and disaster risk reduction: the perspectives of implementation of the complex early-warning systems	45
Nosulia Artem, Zelinska Marina. The powers of the President of Ukraine as the supreme commander of the Armed Forces of Ukraine	49
Orlova Natalia. Directions of formation of monitoring investment policy in Ukraine	56
Pevna Alina, Khaletska Alina. Ethical public service infrastructure: problems of formation	60
Radionova Anna, Marova Svitlana. The problems of raising civil servants professional and ethical level as a component of the civil service reform	65
Susharina Irina, Kyrychenko Iryna. Conceptual bases of formation of system of pharmaceutical security of Ukraine	70
Firsova Svitlana, Deutsch Oleg. The development of cooperation between the government, business and citizens, by means of electronic control	73
Chernikova Viktoria, Deutsch Marina. The principle of synergy in improving social infrastructure of the village, explored in the example of Pershotravneva village council Krasnoarmiisk district, Donetsk region	76
Chechel Anna, Kyrychenko Iryna, Bibikova Yana. The ways of forming positive social and psychological climate in collective enterprises	79
Shaposhnik Olga, Khoroshikh Viktoria. State social policy health Ukraine	82
Yakutenko Marina, Didenko Nina. The development of national control in the financial field of the country	86
OUR AUTHORS	91

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ(ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕННИХ ОСІБ) ЯК ОСНОВА
РЕАЛІЗАЦІЇ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ДЕРЖАВИ

Коробка І.О.

студентка магістратури «Державна служба», ДонДУУ

Павлюк В.В.

доцент, к.держ. упр.

У статті проаналізовано нові тенденції соціальної політики, направлені на підтримку внутрішніх переселенців в Україні. Уточнюються мінімальні стандарти соціальних допомог для даної категорії громадян та визначаються основні принципи соціальної підтримки. Розглянуто сутність соціальної політики при наданні адресної допомоги та зміст понять "внутрішньо переміщена особа", "адресна допомога". Показано роль та направленість державної соціальної підтримки внутрішньо переміщеним осіб.

В статье проведен анализ новых тенденций в социальной политике, направленных на поддержку внутренних переселенцев в Украине. Уточняются минимальные стандарты социальной помощи для данной категории граждан и определяются основные принципы социальной поддержки. Рассмотрены сущность социальной политики при оказании адресной помощи и содержание понятий "внутренне перемещенное лицо", "адресная помощь". Показана роль и направленность государственной социальной поддержки внутренне перемещенным лицам.

Постановка проблеми. В узагальненому вигляді діяльність держави з задоволення соціальних потреб людей визначається як її соціальна політика. В період проведення антитерористичної операції держава має вирішувати вчасно ряд проблемних питань, що не було враховано раніше при визначенні соціальної політики, та перекроювати державний бюджет для вдосконалення соціальної політики, а також підтримки переселенців із зони АТО.

Актуальність статті зумовлена тим, що на загальнонаціональному рівні соціальна політика є одним з найважливіших напрямів внутрішньої політики держави, пов'язаним з відтворенням соціальних ресурсів і забезпеченням як стабільності соціальної системи, так і динамічності її розвитку.

Надання соціальної допомоги є виконанням соціальної функції системою державного управління та дієвим інструментом підтримки і запевнення людей в тому, що держава в таких складних умовах, в стані війни, опікується ними.

Мета статті – визначити проблемні аспекти надання адресної соціальної допомоги внутрішнім переселенцям та здійснити пошук шляхів їх вирішення.

Це передбачає вирішення наступних завдань:

уточнити склад законодавчої бази щодо виконання соціального захисту переселенців;

розглянути сутність обліку переселенців та надання адресної державної допомоги;

з'ясувати проблемні питання щодо обліку вимушених переселенців та надання адресної допомоги;

здійснити пошук певних підходів щодо вирішення визначених проблемних питань.

Виклад основних матеріалів дослідження. Внутрішньо переміщеною особою є громадянин України, який постійно проживає в Україні, якого змусили або який самостійно покинув своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації, повсюдних проявів насильства, масових порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру[1].

Адресна допомога – це форма соціальної допомоги, яку держава надає персонально малозабезпеченим працездатним чи непрацездатним громадянам, враховуючи потреби конкретної людини.

Відповідно до Конституції України стаття 3.: «Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю»[2].

З метою посилення соціального захисту осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та місць проведення антитерористичної операції було підписано та прийнято надзвичайно важливі закониті постанови щодо визначення

внутрішньо переміщених осіб, надання щомісячної адресної допомоги переселенцям та про їх облік:

- Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 за №1706-VII;

- Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15.04.2014 № 1207-VII;

- Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції»;

- Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 505 «Про надання щомісячної адресної допомоги особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг»;

- Постанова Кабміну від 5 листопада 2014 за №637 «Про здійснення соціальних виплат особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України і районів проведення антитерористичної операції»;

- Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2014 р. № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження».

Механізм видачі довідки про взяття на облік особи, яка переміщується з тимчасово окупованої території України або району проведення антитерористичної операції регулюється Постановою КМУ 01.10.2014 р. № 509 «Про облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції».

Довідка є документом, який видається громадянам України, іноземцям та особам без громадянства, які постійно проживають на території України і переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції або змушені були покинути своє постійне місце проживання в населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або

здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, і перемістилися в населені пункти, на території яких органи державної влади здійснюють свої повноваження в повному обсязі[3].

Слід зазначити, що довідка про взяття на облік потрібна переселенцям для отримання за фактичним місцем проживання пенсій, довічних державних стипендій, усіх видів соціальної допомоги і компенсацій, матеріального забезпечення, надання соціальних послуг за рахунок засобів державного бюджету і фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Довідка про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи видається структурним підрозділом місцевої державної адміністрації з питань соціального захисту населення в день подання заяви, підписується та засвідчується уповноваженою посадовою особою цього структурного підрозділу без сплати будь-яких платежів та зборів, включаючи як першу видачу такої довідки, так і в разі повторної її видачі у випадку втрати, пошкодження або з метою продовження її дії[2]. Термін дії такої довідки становить шість місяців з моменту її видачі, див. п. 8 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 за №1706-VII. [4].

Після прийняття рішень на державному рівні щодо припинення фінансування по виплаті пенсій та соціальних допомог на тих територіях, де влада не здійснює свої повноваження та прийняття відповідних постанов, громадяни почали звертатися до управлінь соціального захисту населення у тих районах куди перемістилися для отримання довідок і можливості отримання соціальної підтримки від держави.

На виконання Постанови № 509 частини 6 у день подання заяви безоплатно видається довідка за формою, наведеною у додатку, яка роздруковується на папері формату А4 і підписується посадовою особою уповноваженого органу та скріплюється печаткою відповідного уповноваженого органу[3]. В поодиноких випадках деякі управління соціального захисту не виконували зазначений пункт і довідки видавалися через два або три дні після звернень громадян.

У зв'язку з постійною міграцією осіб-переселенців виникає проблема щодо «задвоєння» даних про взяття на облік по всій Україні. На виконання Постанови № 509

частини 9 у разі зміни місця тимчасового перебування заявник звертається за видачею довідки до іншого уповноваженого органу, а раніше видана довідка вилучається, про що вносяться відповідні зміни до Єдиної інформаційної бази даних про взятих на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції[3].

Наприклад: зареєстрована особа переїхала на проживання у друге місто, повинна звернутися до УСЗН за місцем тимчасового проживання, написати нову заяву, отримати нову довідку, а стару вилучають спеціалісти соціального захисту та повідомляють за попереднім місцем реєстрації.

Проблеми з опрацювання цього переміщення виникають у зв'язку зі строками і відсутністю всеукраїнської бази переміщених осіб. Взагалі то до Постанови № 509 частини 5 з метою обліку осіб, які переміщуються, уповноважений орган веде Єдину інформаційну базу даних про взятих на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, держателем якої є Мінсоцполітики, до якої включається інформація про особу, яка переміщується, зазначена у поданій заяві про взяття на облік відповідно до пункту 3 цього Порядку, а також дата видачі довідки, назва уповноваженого органу, що її видав, та інформація про задоволення заявлених потреб, надані послуги (виплати)[2]. Але кожне управління соціального захисту має свою базу осіб-переселенців, держателем якої є Мінсоцполітики і тільки раз на місяць усі бази надаються до міністерства, яке опрацьовує дані щодо обліку переселенців і розсилає виявлені задвоєні дані при співпаданні імен, кодів платників податків та інше. Це можливо було уникнути при умові, якщо база про взяття на облік переселенців була всеукраїнська і працювали у режимі он-лайн по всій Україні, великий пласт роботи щодо оброблення подвійних реєстрацій можна було уникнути.

Дана проблема буде і надалі наростати у зв'язку з великою міграцією громадян зони проведення АТО та пошуком місць для проживання та роботи. Це пов'язано з тим, що у зоні АТО, в тих місцях де українська влада здійснює свої повноваження, йде повний спад економіки та закриття виробничих потужностей.

Проблемним було питання взяття на облік осіб-переселенців у зоні проведення АТО. Зона АТО залишається незмінною і визначена наказом СБУ – антитерористичним центром № 33/6/а від 7 жовтня 2014 р. «Про визначення районів проведення антитерористичної операції і терміни її проведення», де чітко вказано, що це всі без винятку Луганська та Донецька області. І підконтрольні владі міста та райони які розташовані на території зони проведення АТО мають також реєструвати переміщених осіб.

Відповідно до постанови особи, які постійно проживають на території України і переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції або змушені були покинути своє постійне місце проживання в населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, і перемістилися в населені пункти, на території яких органи державної влади здійснюють свої повноваження в повному обсязі[3]. Такі райони були визначені розпорядженням КМУ від 7 листопада 2014 р. № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження», але починаючи з 7 листопада 2014 року визначене у даному розпорядженні змінювалося щотижня, внесення змін до даного розпорядження не відбувалося у зв'язку з чим особам-переселенцям, які хотіли зареєструватися у зоні проведення АТО на підконтрольних владі територіях відмовляли щодо реєстрації та видачі довідки у зв'язку з відсутністю даного населеного пункту у даному переліку. На сьогодні ситуація стабілізувалася та були внесені необхідні зміни щодо визначення населених пунктів не тільки на яких влада тимчасово не здійснює свої повноваження, але і ті які знаходяться у зоні зіткнення. За межами зони проведення АТО (Донецької і Луганської областей) органи соціального захисту керувалися тільки наказом СБУ № 33/6/а від 7 жовтня 2014 р.

Територіальний підрозділ ДМС у триденний строк після повідомлення особою, яка переміщується, про фактичне місце проживання проводить перевірку наведених у довідці відповідних відомостей, проставляє у разі підтвердження таких відомостей на зворотному боці довідки відмітку про реєстрацію місця проживання осіб, зазначених у

довідці, та щодня подає в електронній формі уповноваженому органу відповідну інформацію. Довідка не є дійсною без проставлення на її зворотному боці зазначеної відмітки.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 505 «Про надання щомісячної адресної допомоги особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг» запроваджено щомісячну адресну допомогу переселенцям для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг[5].

Грошова допомога надається громадянам України, іноземцям та особам без громадянства, які постійно проживають на території України і переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, а також стоять на обліку в органах соціального захисту населення. Призначення та виплату грошової допомоги здійснюють органи соціального захисту населення за фактичним місцем проживання (перебування) за заявою уповноваженого представника сім'ї. Грошова допомога призначається з дня звернення та виплачується терміном не більше ніж шість місяців. Грошова допомога надається у таких розмірах:

- для непрацездатних осіб (пенсіонери, інваліди, діти) – 884 гривні на одну особу (члена сім'ї);
- для працездатних осіб – 442 гривні на одну особу (члена сім'ї).

Загальна сума допомоги на сім'ю розраховується як сума розмірів допомоги на кожного члена сім'ї та не може перевищувати 2400 гривень. Перелік документів для призначення грошової допомоги:

- заява;
- копія свідоцтва про одруження;
- копії свідоцтв про народження дітей;
- письмова згода довільної форми про виплату грошової допомоги уповноваженому представнику сім'ї від інших членів сім'ї;
- згода на обробку персональних даних.

Грошова допомога перераховується органом соціального захисту населення на рахунок в установі уповноваженого банку. Особам працездатного віку допомога призначається на два місяці. Для одержання допомоги у встановлених розмірах на наступний період особи працездатного віку мають працевлаштуватися, в тому числі за сприянням державної служби зайнятості.

Якщо працездатний член сім'ї протягом двох місяців не працевлаштувався, або перебуває у трудових відносинах з роботодавцями на тимчасово окупованій території України чи в районах проведення антитерористичної операції і фактично не працює, розмір допомоги для цих осіб на наступні два місяці зменшується на 50%, а на наступний період – припиняється.

Грошова допомога не призначається у разі, коли:

- будь-хто з членів сім'ї має у власності житлове приміщення, розташоване в регіонах, інших ніж тимчасово окупована територія України та райони проведення антитерористичної операції;

- у володінні сім'ї є два або більше транспортних засобів (механізмів), що підлягають державній реєстрації та обліку в Державтоінспекції (автобусів, вантажних та легкових автомобілів). При цьому не враховуються транспортні засоби, одержані чи придбані на пільгових умовах через уповноважені органи, а також транспортні засоби вітчизняного виробництва, які перебувають в експлуатації протягом більш як 10 років з дати випуску, та інші транспортні засоби, що перебувають в експлуатації протягом більш як 15 років з дати випуску;

- будь-хто з членів сім'ї має на депозитному банківському рахунку кошти у сумі, що перевищує 10-кратний розмір прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб [5].

Органи соціального захисту при призначенні установленою державою соціальної підтримки зіткнулися з недобросовісністю громадян. При заповненні заяв щодо отримання відповідної допомоги особи з числа переселенців приховували, що мають у володінні більш двох транспортних засобів або житло поза межами проведення АТО. Мають місце поодинокі випадки, коли громадяни реєструвалися у кількох населених пунктах, як переміщені особи та подавали заяви щодо виплати адресної допомоги.

Але для багатьох адресна допомога стала одним із важливих факторів підтримки в межах проведення соціальної політики державою та мінімальним соціальним стандартом для виживання у таких обставинах.

Проблемне питання при наданні адресної допомоги це стабільність та строки фінансування органів соціального захисту населення відповідного напрямку видатків. Відповідно до п.8 порядку надання щомісячної адресної допомоги особам, структурні підрозділи соціального захисту подають щомісяця до 10 та 20 числа заявки про потребу в коштах на виплату грошової допомоги структурним підрозділам з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрацій, які відповідно до п.9 після надходження зазначених у пункті 8 заявок про потребу в коштах на виплату грошової допомоги та коштів державного бюджету не пізніше трьох робочих днів Мінсоцполітики перераховує відповідні кошти структурним підрозділам з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрацій[5].

Але строки фінансування не завжди дотримуються, так у кінці лютого 2015 року було профінансовано адресну допомогу за січень та лютий 2015, що призводить до напруги в суспільстві і як наслідок збільшення звернень громадян на урядову лінію зі скаргами про затримки виплати допомоги, яку вони бачать тільки в районних управліннях соціального захисту і на пояснення щодо неотримання на розрахункові рахунки фінансування громадяни не вірять.

При опрацюванні даного питання можна прийти до висновку, що у зв'язку з проведенням АТО питання щодо обліку вимушених переселенців та надання адресної допомоги має велику актуальність.

Низка проблемних питань постала при здійсненні обліку вимушених переселенців та виплати адресної допомоги у органів соціального захисту на місцевому рівні:

- зловживання особами з числа вимушених переселенців своїм становищем та надання завідомо неправдивої інформації щодо обліку у інших районах, наявність більш двох засобів автомобільного транспорту, наявність другого житла поза межами АТО, що тягне за собою переплату даного виду допомоги;
- у разі звільнення з роботи особи, які отримують адресну допомогу не

повідомляють орган соціального захисту населення про відповідні зміни, що призведе до зайвих нарахувань допомоги;

- відсутність чітких законодавчо прийнятих рішень щодо обліку осіб, як вимушених переселенців, якщо в паспорті стоїть штамп про зняття особи з реєстрації у зоні проведення АТО, як брати на облік?

- відсутність однієї он-лайн загальноукраїнської бази для реєстрації осіб з числа вимушених переселенців, яка мала працювати за допомогою мережі Інтернет та звела до мінімуму здвоєння даних при здійсненні реєстрації і як наслідок виключила шахрайство з боку отримувачів адресної допомоги.

Висновки. Роль та направленість державної соціальної підтримки внутрішньо переміщеним особам у сьогоднішні є одним із пріоритетних напрямків державної соціальної політики.

Державна соціальна підтримка переміщених осіб має здійснюватися для адаптації громадян у нових умовах існування, щоб кожен громадянин, у період проведення АТО розумів, що соціальні гарантії держави діють не залежно від того де він буде знаходитися. Суспільство має зрозуміти, що держава підтримує, а не забезпечує повністю і кожен також має працювати на користь держави.

Проблеми ж, що виникають під час надання соціальних допомоги та здійснення процедури реєстрації внутрішньо переміщених осіб, необхідно вирішувати шляхом вдосконалення послідовності здійснення відповідних процесів, уніфікації електронної бази (єдиного реєстру) певної категорії громадян, а також проробки методики термінового узгодження невідповідностей, що виникають в роботі соціальних служб.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 за №1706-VII
2. Конституція України
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 р. № 509 «Про облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів

проведення антитерористичної операції»

4. Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20.10.2014 за №1706-VII

5. Постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 505 «Про надання щомісячної адресної допомоги особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг»

6. Наказ СБУ № 33/6/а від 7 жовтня 2014 р. «Про визначення районів проведення антитерористичної операції і терміни її проведення»