

Paneurópska vysoká škola, Fakulta práva

**ĽUDSKÉ A OBČIANSKÉ PRÁVA A SLOBODY:
MECHANIZMUS ICH IMPLEMENTÁCIE A
OCHRANY V RÔZNYCH ODVETVIACH PRÁVA**

Zborník príspevkov z medzinárodnej vedeckej konferencie

**ĽUDSKÉ A OBČIANSKÉ PRÁVA A SLOBODY: MECHANIZMUS
ICH IMPLEMENTÁCIE A OCHRANY V RÔZNYCH
ODVETVIACH PRÁVA**

medzinárodnej vedeckej konferencie

19. – 20. septembra 2014

Paneurópska vysoká škola, Fakulta práva, Bratislava

BRATISLAVA 2014

Zborník príspevkov z medzinárodnej vedeckej konferencie

**PRÁVA A SLOBODY ČLOVEKA A OBČANA: MECHANIZMUS ICH
IMPLEMENTÁCIE A OCHRANY RÔZNYCH OBLASTIACH PRÁVA**

/19. – 20. septembra 2014/

Šéfredaktor: doc. JUDr. Július KOVÁČ, CSc.

Programovy a vedecky vybor: JUDr. Andrej Karpat, PhD
JUDr. Libor Klimek
PaeDr. Zuzana Kurucova, PhD
JUDr. Veronika Skorkova PhD
JUDr. Denisa Soukenikova, PhD
JUDr. Ivan Roháč, LL.M, MBA, PhD
JUDr. Martina Řeřichová

Za odbornú a jazykovú stránku príspevkov zodpovedajú autori.
Rukopis neprešiel jazykovou úpravou.

Vydal: Paneurópska vysoká škola, Bratislava, 2014

© Paneurópska vysoká škola, 2014

Богашов А. А. Доступность процедуры голосования в Украине: конституционно-правовые реалии, потребности и перспективы.....	157
Вільчик Т. Б. Адвокатура як форма реалізації державних гарантій права на правову допомогу в умовах становлення громадянського суспільства та правової держави	160
JUDr. Andrea Vitková, PhD. Pokus o vytvorenie modelu sociálneho štátu na našom území v období dualizmu	163
Prof. JUDr. Peter Vojčík, CSc. Ústavnoprávne aspekty ochrany osobnosti.....	167
Волощук О. Т. Глава держави – гарант прав людини	170
Галіахметов І. А. Інституціоналізація муніципальних прав і свобод людини	174
Губаль Ю. В. Поняття та складові елементи механізму забезпечення прав дитини.....	177
Джуська А. В. Юридична клініка як суб'єкт забезпечення особи безоплатною правовою допомогою в Україні.....	179
Дидова В. В. Місце і роль органів державної влади у механізмі захисту прав і свобод громадян.....	182
Доскоч О. Л. Проблема державної цілісності України: конституційно-правовий аспект.....	185
Дробуш І. В. Актуальні питання взаємодії органів публічної влади в контексті реалізації соціальних прав територіальних громад	188
Задорожня Г. В. Президент України як гарант прав і свобод людини і громадянина.....	191
Закоморна К. О. Про деякі особливості реалізації конституційного права людини на свободу віросповідання в пострадянських країнах Азії	195
Іванчо В. І. До питання доцільності застосування категорії «негромадяни» для узагальненої характеристики іноземців та осіб без громадянства.....	198
Кириченко Ю. В. Закріплення права на недоторканність житла в конституціях європейських держав.....	200
Косілова О. І. Права і свободи людини і громадянина як об'єкти конституційно-правових відносин	203
Котуха О. С. Конституційні презумпції у сфері прав людини	206
Mgr. et. Mgr. Natálie Čalíková. Právo na povinnost'	209
Ластовка О. А. Досвід проведення референдумів в окремих країнах на прикладі Білорусії та Грузії (історичний аспект).....	213
Мельничук О. Ф. Автономія вищих навчальних закладів як гарантія реалізації конституційного права на освіту в Франції.....	216
Новіков В. В. Гарантії реалізації свободи совісті в Україні.....	218
Панасенко І. І. Професійні спілки в сучасних умовах українського суспільства.....	222

ДОСТУПНОСТЬ ПРОЦЕДУРЫ ГОЛОСОВАНИЯ В УКРАИНЕ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ РЕАЛИИ, ПОТРЕБНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Богашов А. А.

*кандидат юридических наук, доктор философии, доцент
Киевского университета имени Бориса Гринченко
г. Киев, Украина*

Легитимизация власти посредством выборов являются обязательным элементом соблюдения принципа верховенства права (статья 8 Конституции Украины), реализации принципа народного суверенитета (статья 5 Конституции Украины) и обеспечение демократического вектора развития государства (статья 1 Конституции Украины) [1]. Обеспечение реализации общепризнанных стандартов в сфере организации и проведения выборов является начальной позицией для утверждения принципа всеобщности, равенства избирательного права и тайны голосования. При этом важной характеристикой процесса выборов остается доступность процедуры голосования, как принцип, который должен проникать во все процедуры избирательного процесса.

Целью исследования является рассмотрение принципа доступности процедуры голосования в Украине с позиции необходимости неуклонного обеспечения активного избирательного права граждан.

Процессуальное избирательное законодательство Украины [2, 3, 4] определяет порядок реализации конституционного права свободно выбирать гарантированного статьей 38 Конституции Украины. Законодательство Украины демонстрирует существование лишь одной формально-юридической процедуры для реализации права голоса – внесение гражданина в списки избирателей (для граждан, проживающих в пределах государственной территории) или пребывания его на консульском учете для лиц, находящихся за рубежом, как основание для внесения в списки избирателей на избирательных участках за границей. Таким образом, избиратель может осуществить голосования на избирательном участке по своему избирательному адресу (который зависит от государственной регистрации по месту жительства) или на заграничном избирательном участке в случае пребывания на консульском учете дипломатического учреждения.

При таких условиях право на свободу передвижения и свободный выбор места жительства (не по адресу государственной регистрации) и право свободно выбирать могут находиться в состоянии взаимоисключающей реализации. Такая коллизия в реализации прав человека возникает в том случае, когда государство обеспечивает доступ к процедуре голосования исключительно по месту государственной регистрации (в пределах избирательного участка или избирательного округа). Архаичность форм голосования в обществе, которое развивается в условиях динамичного преобразования основных свобод и прав человека и повсеместное внедрение научно-технических достижений, является реконструктивным фактором для обеспечения количественного увеличения участия граждан в голосовании. Это в свою очередь является одним из факторов фор-

мирования в обществе духа общепризнанности легитимности власти. Наряду с этим, развитие форм голосования обеспечивает доступность процедуры голосования для граждан, которые в силу объективных причин не имеют возможности прибыть в пункт голосования и для тех граждан, по месту жительства которых государство не в состоянии должным образом обеспечить процедуру волеизъявления. Эти вопросы являются насущными для Украинских реалий ввиду проблемы временной аннексии части территории Украины и проведения антитеррористической операции в двух административно-территориальных единицах, где проживают несколько миллионов избирателей.

В связи с этим, правовое регулирование организации и проведения выборов в Украине нуждается в существенном реформировании в части обеспечения пассивного избирательного права каждому гражданину Украины с целью устранения организационно-процессуальных препятствий. Развитие украинской демократии требует также таких усовершенствований с целью обеспечения равенства конституционных прав граждан. Особенности политико-правовых условий организации и проведения внеочередных выборов Президента Украины и народных депутатов Украины 2014 года демонстрирует неготовность украинской избирательной системы к не стандартным потребностям избирателей, в вопросе доступа к процедуре голосования. Эти и ряд других обстоятельств обуславливают насущную необходимость в реформировании стадии голосования не только с точки зрения обеспечения прозрачности и предотвращения фальсификаций, а в первую очередь с позиции обеспечения потребностей избирателей и повышения доступности этой процедуры.

Понятность и доступность процедуры голосования на выборах является базовым и элементарным уровнем демократии. Обеспечение этого является первичным принципом конституционной инженерии избирательной системы. Как показывают исследования Ларри Даймонда электоральная демократия доступна любому обществу с разным уровнем экономического развития, но лишь часть из них может позволить себе ее развитие для создания удобств граждан [5].

Украина достаточно уверенно продемонстрировала всему миру самостоятельность собственной электоральной демократии. Вопросы развития доступности процедуры голосования неоднократно вводились в избирательную практику: открепительные удостоверения, голосования на избирательных участках, голосования на специальных избирательных участках, голосование по месту жительства и наконец, изменение места голосования без изменения избирательного адреса. Часть из механизмов действует в рамках избирательного законодательства Украины и сегодня, однако все они принципиально не изменили уровень обеспечения доступности в пользование активным избирательным правом. Одним из последних средств улучшения этой проблемы стало введение института изменения места голосования без изменения избирательного адреса гражданина. При проведении общегосударственных выборов в Украине (парламентских или президентских) законодательство предусматривает возможность голосования избирателя без изменения избирательного адреса, но в пределах одного избирательного округа (на выборах Президента Украины в пределах всей страны, а на выборах народных депутатов Украины в пределах избирательного округа – 2-4 района одной области).

При этом, обратим внимание, что процедура изменения места голосования без изменения избирательного адреса носит разрешительный характер. Орган ведения Государственного реестра избирателей Украины принимает решения на основе заявления с обоснованной потребностью такого изменения и документами подтверждающие такую потребность.

Выводы, заключения и рекомендации. Признание существенных общественных преобразований произошедших в Украине является насущной необходимостью для Украины. Поиск оптимальных механизмов участия граждан в голосовании на выборах в Украине должно стать насущной и стратегической целью реформирования избирательного законодательства. В свою очередь усилия должны быть направлены на решения достаточно масштабной проблемы вынужденного абсентеизма для украинской избирательной демократии. В связи, с этим основными направлениями развития системы доступа граждан к процедуре голосования должны предусматривать:

1. Использование опыта стран Европейского Союза во внедрении форм дистанционного голосования (электронное голосование, голосование по почте, досрочного голосования).
2. Введение механизмов, которые позволяли бы принимать участие в голосовании на любом избирательном участке (досрочное голосование, голосование с использованием избирательных машин).
3. Упрощение системы формирования списков избирателей и внедрение системы электронных избирательных паспортов для граждан, чьи риски неполучения доступа к процедуре голосования являются очевидными.

Литература:

1. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141
2. Про вибори народних депутатів України: закон України від 17 листопада 2011 року № 4061-VI // Офіційний вісник України. – 2011. – № 97. – ст. 16.
3. Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів: закон України від 10 липня 2010 р. № 2487-V // Відомості Верховної Ради. – 2010. – № 35, 35–36. – Ст. 1220, Ст. 491.
4. Про вибори Президента України: закон України від 5 березня 1999 р. № 474-XV // Відомості Верховної Ради. – 1999. – №14. – Ст. 81.
5. Larry Diamond The Spirit of Democracy: How to Make Democracies Work / Larry Diamond [Електронний ресурс] // Center for International Private Enterprise. – режим доступу: <<http://www.cipe.org/sites/default/files/publication-docs/The%20Spirit%20of%20Democracy%20How%20to%20Make%20Democracies%20Work.pdf>>.